

ДОКЛАД

ЗА ДЕЙНОСТТА НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД БУРГАС

през 2008 година

I. Кадрова обезпеченост

1. Съдии.

В съда са назначени 12 съдии след проведен национален конкурс през 2006 година. През 2008 година двама колеги бяха назначени съответно във Върховния касационен съд – съдия Илияна Боева Папазова – Маркова и във Върховния административен съд – съдия Таня Желязкова Куцарова – Христова. По този начин в съда при щат от 12 съдии останаха 10.

2. Служители.

В съда са назначени 28 съдебни служители, разпределени в Обща администрация, Специализирана съдебна администрация и Технически длъжности.

Общата администрация се осъществява от Административния секретар, Главния счетоводител, Системния администратор и Младши специалист.

Специализирана администрация се състои от 8 души Съдебни секретар–протоколисти, от 6 души Деловодители (компютърен оператор с деловодни функции), Деловодител-регистратура, Съдебен статистик, Съдебен архивар и 3 души Призовкари.

Технически длъжности се изпълняват от Касиер–домакин, Шофьор, Куриер и Чистач.

През изтеклата 2008 година бяха назначени Касиер–домакин, Шофьор, Статистик, Деловодител–регистратура и 2 души Съдебен секретар–протоколист.

3. Становище за промени в щата.

Наложително е да се попълни състава на Административен съд Бургас. За незаетите 2 щатни бройки е направено искане към Висшия съдебен съвет за откриване на процедура по попълване на местата.

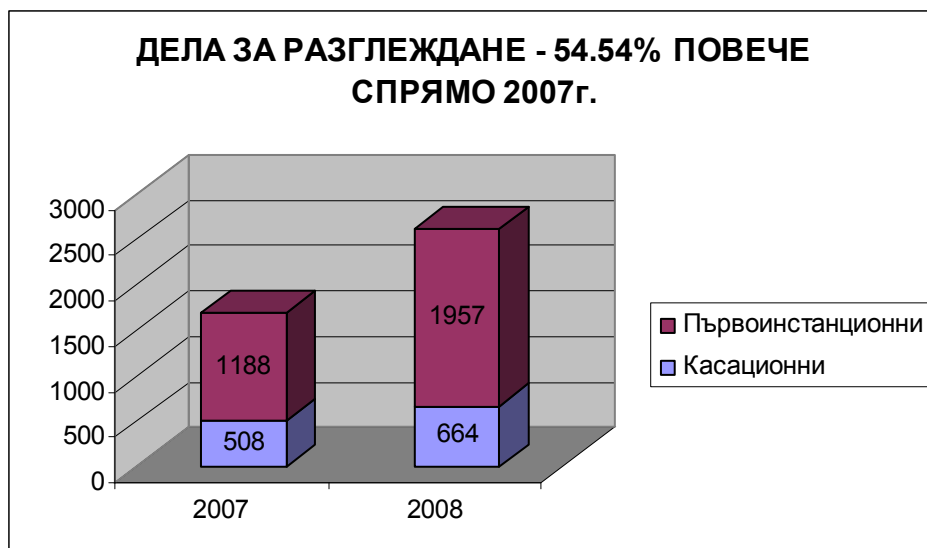
Би било от полза да се назначат съдебни помощници, като за това трябва да се осъществят законодателни промени в Закона за съдебна власт, като се предвидят такива и в Административните съдилища.

Съотношението между съдии и съдебни служители с оглед на реално заетия щат е 1 : 2,8, което е добре с оглед на функциите и достигната натовареност.

II. Движение на делата

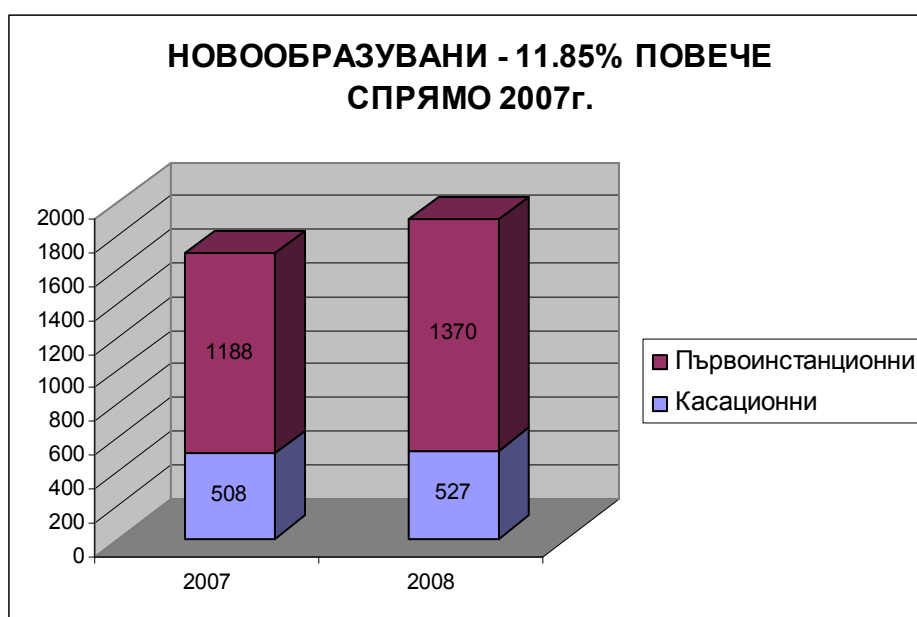
1. Дела за разглеждане

Делата, поставени за разглеждане от Административен съд Бургас са 2 621 броя, от които първоинстанционните са 1 957 броя, а касационните са 664 броя. Сравнено с периода на 2007 год. има нарастване на броя на първоинстанционните с 769 броя или с 64,73% повече, а при касационните са със 156 броя повече, което е нарастване с 30,71 % или общо нарастването на броя на всички новопостъпили дела е 925, което е с **54,54 % повече сравнено с постъпилите дела през 2007 год.**



Висящите от предишен период (2007 год.) са 587 първоинстанционни, като отделно 137 са висящи касационни дела.

Новообразуваните дела са 1 370 за разглеждане на първа инстанция и 527 – касационни или общо 1 897. Има нарастване на новообразуваните дела с 11,85% сравнено с 2007 год., като при касационните дела нарастването е с 3,74%, а при първоинстанционните – 15,32%.



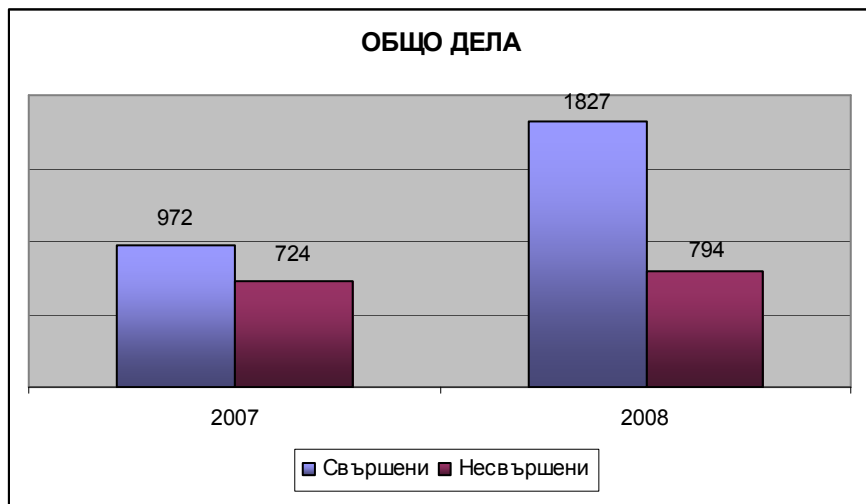
Новопостъпилите дела са разпределени по съдии, както следва:



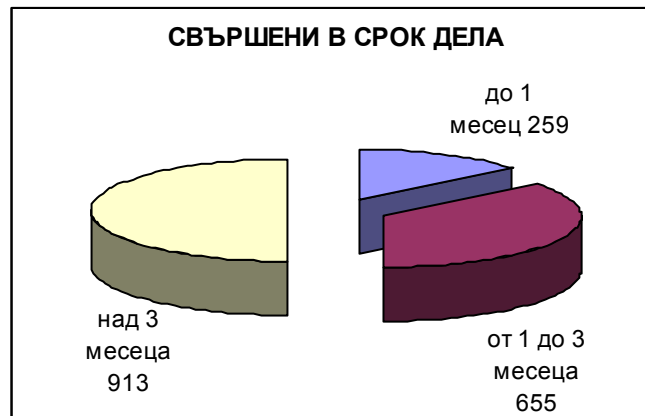
Свършени дела

Свършените дела (решени) са 1 827 бр., което е със 87,96% повече от 2007 год., когато са били 972 бр.

Несвършени (висящи) са останали 794 дела като има нарастване и по този показател с 9,67%.

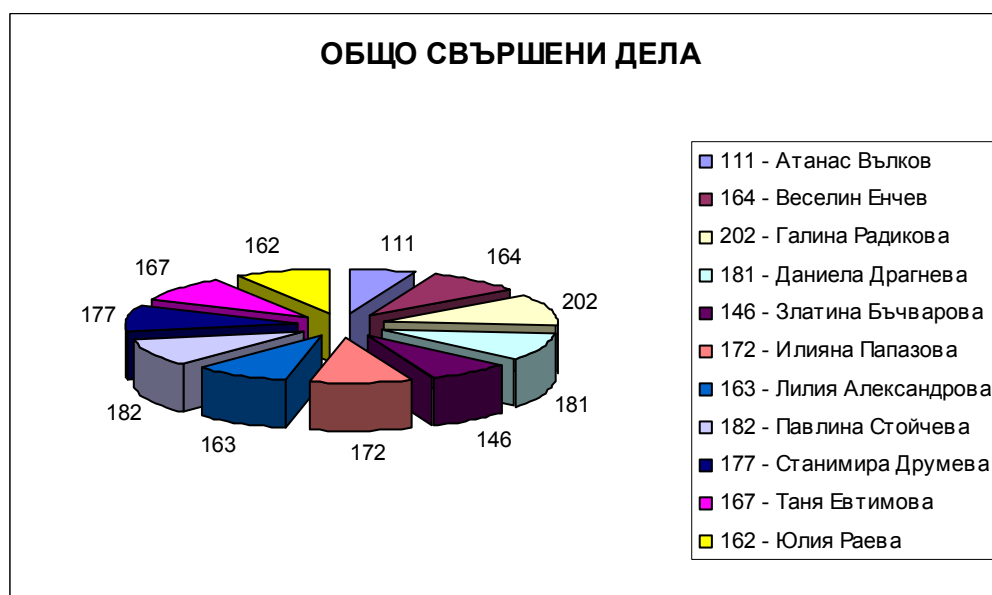


Свършените дела в срок до 3 месеца са 914 бр., което е 49,97% от общия брой.



Основната причина за отлагане на делата са доказателствените искания на страните. Малък е броят на делата, които са отложени поради нередовно уведомяване на страни и участници в процеса. Не са малко и делата, които се отлагат поради неизготвяне на съдебни експертизи в срок. Това е обусловено от изключително малкия брой специалисти с насоченост в архитектурата, строителното инженерство и геодезията. Това не позволява на експертите да се справят с изготвяне на заключения в сроковете, поставени от Съда. Съчетанието на посочените причини води до отлагане на делата и тяхното проточване във времето.

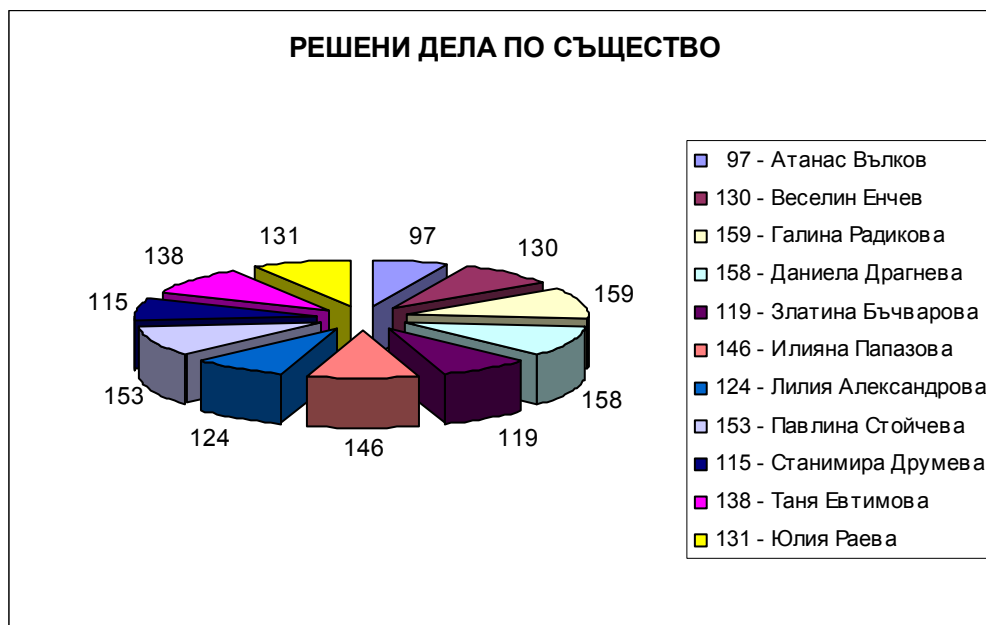
Свършени дела по съдии, както следва:



3. Решени по същество

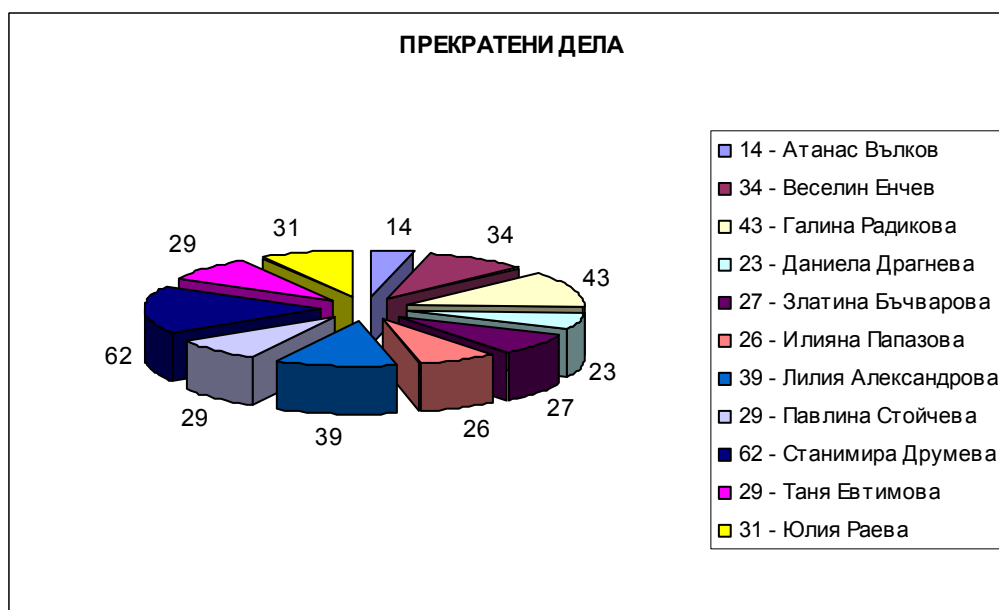
Решените по същество дела са общо 1 470 бр., като изцяло уважените жалби са 546 бр., частично – 56 бр., а отхвърлените 868 бр.

Решени по същество дела по съдии, както следва:



4. Прекратени дела

Прекратените дела са общо 357 бр., като прекратяванията са на основание чл. 159 АПК, като има 1 дело, което е приключило със споразумение по чл. 178 АПК.



Определенията на Административния съд, които са оспорени на по-горна инстанция са общо 164, като 123 са потвърдени и 41 отменени.

Атанас Вълков – 5 оспорени определения, 3 потвърдени, 2 отменени;

Веселин Енчев – 13 оспорени определения, 11 потвърдени, 2 отменени;

Галина Радикова – 20 оспорени определения, 17 потвърдени, 3 отменени;

Даниела Драгнева – 12 оспорени определения, 8 потвърдени, 4 отменени;

Златина Бъчварова – 15 оспорени определения, 10 потвърдени, 5 отменени;

Илияна Папазова – 15 оспорени определения, 12 потвърдени, 3 отменени;

Лилия Александрова – 15 оспорени определения, 13 потвърдени, 2 отменени;

Павлина Стойчева – 20 оспорени определения, 17 потвърдени, 3 отменени;

Станимира Друмева – 17 оспорени определения, 12 потвърдени, 5 отменени;

Таня Евтимова – 16 оспорени определения, 9 потвърдени, 7 отменени;

Таня Куцарова – 4 оспорени определения, 3 потвърдени, 1 отменено;

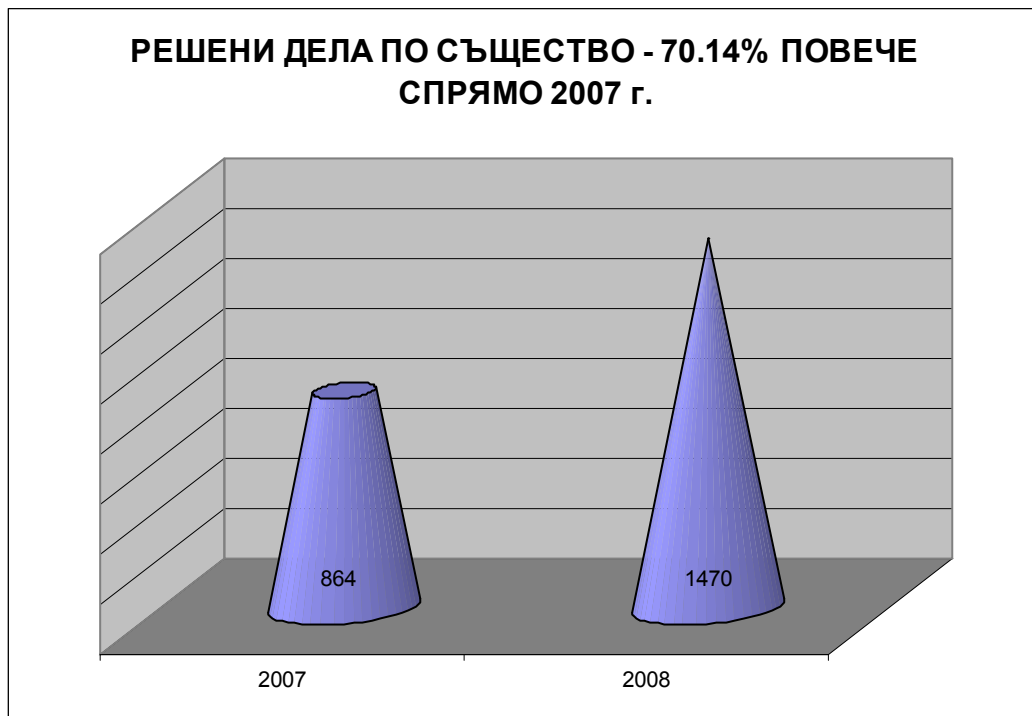
Юлия Раева – 12 оспорени определения, 8 потвърдени, 4 отменени.

Причините за отмяната на определения, формално е неправилно приложен материален закон, но трябва да се отбележи, че същинската причина е в разнородната практика на различните състави на Върховния административен съд, най-вече по дела където има искане за спиране или

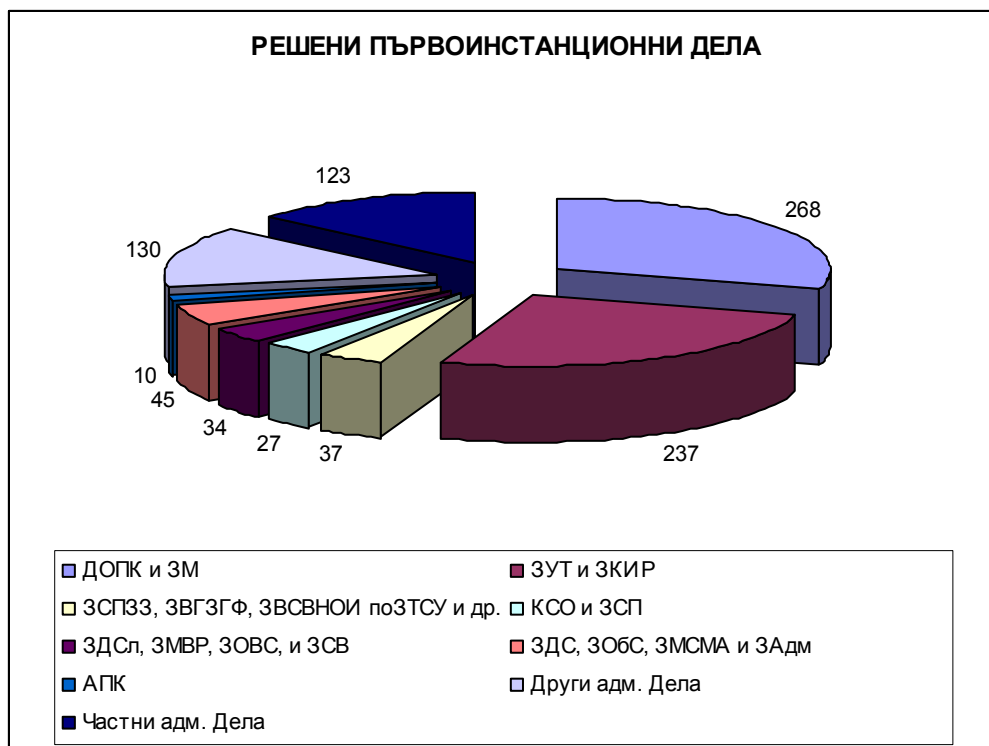
отмяна на предварителното изпълнение на административни актове. В част от случаите се приема, че опасността от претърпяване на икономически щети за жалбоподателите от допуснатото предварително изпълнение е непротивопоставимо на обществения интерес, като друга част от съставите на Върховния административен съд приемат, че това е точно обратното.

5. Решени дела по същество

Решените дела по същество са, както се спомена по-горе 1 470 бр., които са с 70, 14% повече отколкото през 2007 год., когато са били 864 бр.



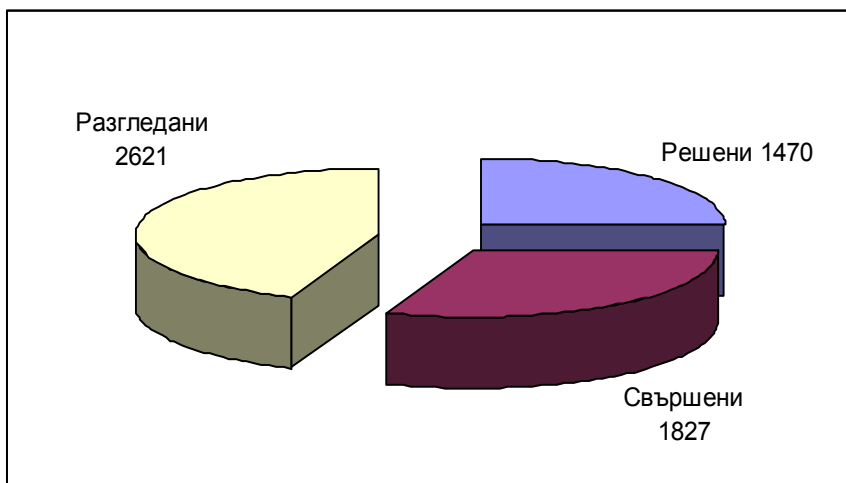
От тях първоинстанционни са 911 бр., от тях 268 бр. са дела по ДОПК и ЗМ, 237 бр. са по ЗУТ и ЗКИР, 37 бр. са по реституционните закони ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ и т. н., по КСО и ЗСП – 27 бр., 34 бр. – по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ, 45 бр. – ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА, и ЗАдм, 10 са исковете по АПК, другите административни дела са 130 бр., а частните административни дела са 123 бр.



Решените касационните дела са общо 559 бр. , като от тях тези от наказателно административен характер са 532 бр.

Най-честата причина за отмяна на решенията, постановени по дела, разгледани от Административен съд – Бургас е поради неправилност (допуснато нарушение на материалния закон), като само по 2 дела има отмяна поради съществено нарушение на процесуалните правила. Това идва да покаже, че съдиите в Административния съд стриктно спазват съдопроизводствените правни норми за разглеждане на дела. Също така трябва да се отбележи, че има 9 съдебни решения, които са отменени поради необоснованост, т.е. не са изложени от съдия-докладчика релевантни мотиви, които да позволят, те да бъдат проверени.

В Административен съд – Бургас няма изгубени и унищожени дела.



6. Обжалвани и протестирани административни решения

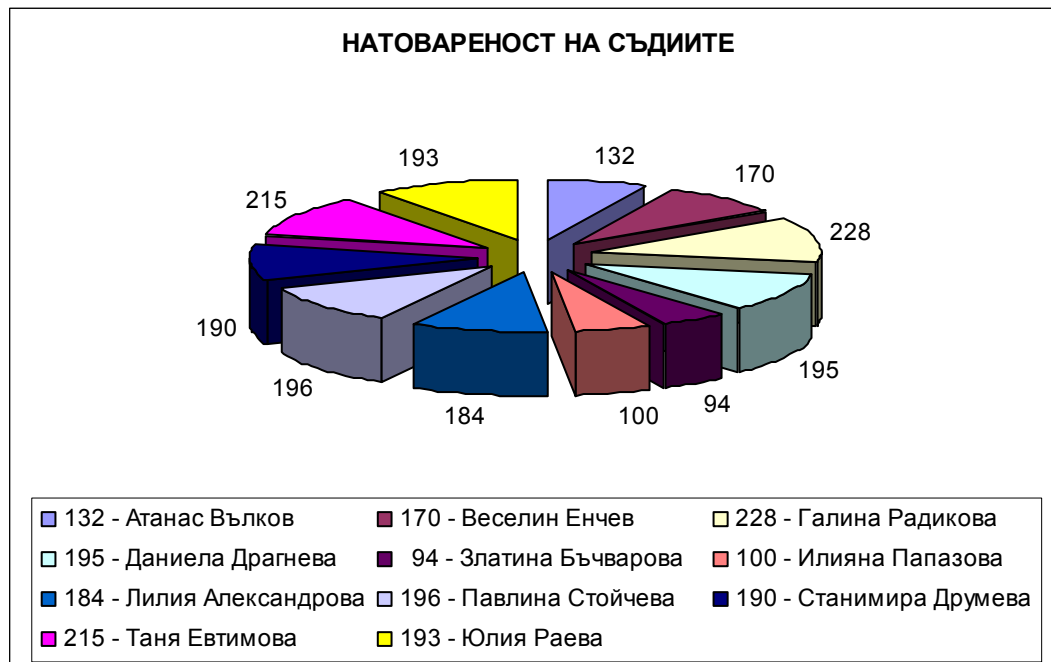
Обжалвани и протестирани административни решения са 603, от които потвърдени са 318 съдебни решения, 74 са отменени изцяло, а 7 частично. От обжалваните съдебни решения 399 са се върнали с резултат от Върховния административен съд. Като съпоставим оставените в сила съдебни решения на Административен съд – Бургас виждаме, че те са 79,69 %, което показва едно сравнително много добро качество на изготвяне на съдебните актове.



7. Действителна натовареност

Действителната натовареност в предвид на делата за разглеждане е 20,64 % дела на един съдия. Трябва да се отбележи, че през по-голямата част от годината, съдът работи с намален състав от 10 души при щат 12 съдии. Натовареността с оглед на свършените дела е 14,39 %.

Натовареността на съдиите с оглед на постъпилите дела е, както следва:



Предвид на обжалваните дела пред Върховния административен съд, по които има резултат са както следва:

Атанас Вълков - 27 дела, от които 22 са потвърдени, 5 отменени;

Веселин Енчев – 11 дела, от които 9 са потвърдени и 2 отменени;

Галина Радикова – 24 дела, от които 20 са потвърдени, 4 са отменени;

Даниела Драгнева – от 13 дела, 11 са потвърдени и 2 са отменени;

Златина Бъчварова – 21 дела, от които 16 са потвърдени и 5 отменени;

Илияна Папазова – 32 дела, 27 са потвърдени и 5 отменени;

Лилия Александрова – 19 дела, от които 18 са потвърдени и 1 отменено;

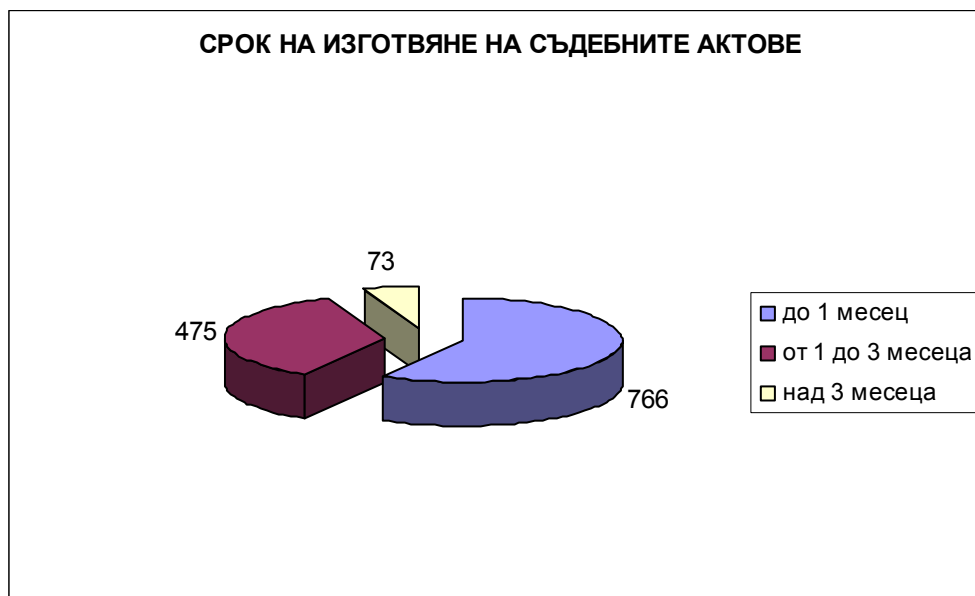
Павлина Стойчева – 25 дела, от които 22 потвърдени, 3 отменени;

Станимира Друмева – 20 дела, от които 15 потвърдени, 5 отменени;
Таня Евтимова – 21 дела, от които 16 потвърдени, 5 отменени;
Таня Куцарова – 11 дела, 11 потвърдени;
Юлия Раева – 11 дела, от които 8 потвърдени и 3 отменени.

Разпределението на делата в Административен съд – Бургас се извършва посредством софтуер на случаен принцип. В Съда няма отделения по материя, което означава, че всички съдии разглеждат дела от различен характер. Липсата на специализация се дължи на ниския щатен брой съдии. Това обуславя и високата натовареност на съдиите, което се подсилва и от факта за незаети 2 щатни бройки.

Драстично се е повишила натовареността на съдиите, както с оглед на новопостъпилите и новообразуваните дела – с 54,54 % , така и на решените – 87,96%. Това идва да покаже, че въпреки по-голямата натовареност, процентът на свършените дела е още по-голям сравнен с образуваните дела. По този начин намаления състав съдиите в Административен съд – Бургас са постановили повече съдебни актове отколкото през 2007 година.

В срок до 1 месец са изготвени 766 съдебни акта или 58,30 % , в срок от 1 до 3 месеца са изготвени 475 акта или 36,14 % , а над 3-месечния срок 73 или 5,55 % . Трябва да се обърне внимание, че въпреки по-високата натовареност трябва да се повиши изискването за постановяване на съдебните актове в инструктивния едномесечен срок.



III. Административно-ръководна дейност

1. Първите месеци на 2008 г. Административен съд – Бургас започна дейността си в нови помещения, които бяха предоставени със заповед на Министъра на правосъдието и след мащабна строително-монтажна дейност бяха пригодени за работа на съдии и съдебни служители. На този етап с оглед на фактическата заетост на щата може да се заключи, че битовото устройване на Съда е добро. Заседава се преимуществено в две съдебни зали, като при нужда могат да се ползват и други, като в случая е налице добро взаимодействие за разпределение на ползването на съдебните зали с Окръжен съд – Бургас и Районен съд – Бургас.

Беше изградено помещение за класифицирана информация, което през 2008 г. получи сертификат за най-високо ниво на секретност и работа със съответните документи.

2. Квалификации

През 2008 г. съдиите и служителите в Административния съд участваха в различни мероприятия, курсове и семинари за повишаване на

своята квалификация. Ръководството на Съда по всякакъв начин е поощрявало участието в такива обучения, независимо от това кой ги организира. Най-чести организатори са Националният институт на правосъдието – град София, Асоциацията на българските административни съдии и други. Трябва да се отбележи недостатъчността на организиранияте от НИП курсове с административно-правна насоченост.

2. Ревизионна дейност

През отчетния период не е извършвана ревизия на Административен съд – Бургас.

Беше извършена проверка от Инспектората към Министерство на правосъдието по движението, причините и основанията за прекратяване и оставяне без разглеждане на жалби срещу административни актове. Направените констатации за работата в Съда са изключително добри, като оценката е поощрителна и мотивираща служителите и съдиите да продължат все така успешно да се справят с работата си.

3. Дисциплинарна отговорност

През 2008 година не се наложи ръководството на Съда да ангажира дисциплинарна отговорност от страна на служители и съдии. За отбелязване е, че всички служители и съдии се отнасят с чувство за разбиране и дисциплинираност за изпълнение на своите задължения.

Създадената организация и взаимодействие между отделните звена и служби в Административния съд осигуряват максимално добро изпълнение на ежедневните задачи без никакво забавяне. Възникналите проблеми и въпроси се решават в оперативен порядък и не се допуска те да влияят върху общото качество на работата. Може да се заключи, че има добра работна практика и позитивно отношение към изпълнението на функциите от всеки един служител.

Проведените атестации на служителите установиха сравнително добро състояние на изпълнение на задълженията.

Създадената организация на работа е насочена към осъществяване на принципа за обслужване на гражданите (на едно гише). Всички висящи дела от образуването им до приключването им в Съда се намират в едно помещение – деловодство, което позволява максимално бързо и безпроблемно извършване на справки, както от страна на съдиите и служителите, така и най-вече за улеснение на гражданите.

IV. Информационно осигуряване.

Всички работни места на служители и съдии в Административен съд – Бургас са информационно обезпечени както с компютърна техника, така и с печатащи устройства.

В Съда се използват правно-информационните системи на „Апис” и „Сиела”.

Продължава работата с деловодната система, създадена и поддържана от „Информационно обслужване” АД, като се извършва периодичното ѝ усъвършенстване. Също така непрекъснато се подобрява и електронният сайт на Съда, където в изпълнение на Закона за съдебната власт се публикуват всички съдебни актове.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ: /П/
(АТ. ВЪЛКОВ)**